

ANEXO III

MARCO LÓGICO

El **enfoque de marco lógico (EML)** es una herramienta analítica, desarrollada en los años 1970, para la planificación de la gestión de proyectos orientado por objetivos. Es utilizado con frecuencia por organismos de cooperación internacional.

En el **EML** se considera que la ejecución de un proyecto es consecuencia de un conjunto de acontecimientos con una relación casual interna. Estos se describen en: insumos, actividades, resultados, objetivo específico y objetivo global. Las incertidumbres del proceso se explican con los factores externos (o supuestos) en cada nivel.

De modo general, se hace un resumen del proceso de desarrollo en una matriz que consiste en los elementos básicos arriba mencionados, dicha matriz es conocida como la **matriz del proyecto (MP)** (a veces es conocida como Matriz de Planificación).

Se denomina **Matriz del Proyecto**, de un programa o proyecto de desarrollo social, a un documento que sintetiza:

- * el **objetivo general**;
- * los **objetivos específicos**;
- * los **resultados esperados**;
- * las **actividades** necesarias para alcanzar dichos resultados;
- * los recursos necesarios para desarrollar las actividades;
- * las limitaciones externas del programa o proyecto;
- * los indicadores medibles y objetivos para evaluar el programa o proyecto; y,
- * el procedimiento para determinar los indicadores.

El concepto de marco lógico fue desarrollado originalmente por la GTZ, agencia de cooperación de Alemania, y posteriormente adoptado, con algunas modificaciones, por muchas agencias de cooperación internacional. Se trata de un instrumento útil para que el equipo involucrado en un proyecto de desarrollo llegue a un consenso sobre la concepción general del proyecto o programa.

**Matriz de Marco
Lógico**

Jerarquía de objetivos	Metas	Indicadores	Fuentes de Verificación	Supuestos
Fin (Objetivo de Desarrollo)				
Propósito (Objetivo General) (Situación Final)				
Resultados (Objetivo Específico)				
Acciones (Actividades Principales)				

Matriz de Marco Lógico de 5 columnas

Matriz de Marco Lógico

Jerarquía de Objetivos	Indicador Verificable Objetivamente (IVO)	Fuentes de Verificación	Supuestos
Fin (Objetivo de Desarrollo)			
Propósito (Objetivo General) (Situación Final)			
Resultados (Objetivo Específico)			
Acciones (Actividades Principales)			

Matriz de marco lógico de 4 columnas

CONTENIDO

1. Objetivo General

Descripción objetiva y concisa de que se pretende alcanzar con la intervención que se está planeando o ejecutando.

El objetivo general debe ser uno solo. Caso no sea posible el proyecto o programa en realidad debería considerarse como en dos o más sub-proyectos o sub-programas, procediendo a definir un marco lógico para cada uno de ellos.

Paralelamente con la definición del objetivo general se definen los indicadores objetivamente verificables, los procedimientos para su determinación, así como las hipótesis externas que deben cumplirse para que se pueda alcanzar el objetivo general, como el riesgo que se atribuye a su cumplimiento.

1.1 Ejemplo

Se presenta a continuación, para facilitar la comprensión del procedimiento, un caso concreto, desarrollado en Guayaquil, específicamente en Bastión Popular, entre los años 2002 y 2005, con financiamiento conjunto de la Unión Europea y del Muy Ilustre Municipio de Guayaquil; se trata del “Programa de Desarrollo de Zonas Urbano Marginales de Guayaquil”, también conocido como Programa ZUMAR.

Objetivo general

Contribuir a mejorar la calidad de vida de la población de Bastión Popular, rompiendo las dinámicas de marginalización y con énfasis en la población más desprotegida como la niñez, las mujeres, la tercera edad y la juventud.

Indicadores objetivamente verificables (del objetivo general)

* Los planes de trabajo y de inversión de las entidades de Comité de Coordinación integran las acciones y los presupuestos necesarios para la

ejecución del Plan de Desarrollo Local de Bastión Popular.

* Estadísticas anuales para BP:

1. Tasa muertes maternas;
2. Tasa de embarazos adolescentes;
3. Incidencia menores infractores;
4. Incidencia anual de **infecciones respiratorias agudas** (IRAs);
5. Incidencia anual (EDAs);
6. Incidencia anual tuberculosis:

Hipótesis externas

* La Municipalidad de Guayaquil mantiene la política de desarrollo social y de gestión a favor de los sectores urbanos marginales y asume el proyecto como suyo.

* **Riesgo de que esto no se cumpla:** Estimado como bajo, para los próximos 4 años.

* Las entidades integrantes del Comité de Coordinación mantienen sus compromisos para la puesta en marcha del Plan de Desarrollo Local.

* **Riesgo:** Estimado como medio.

* Se ha controlado el fenómeno de las invasiones en la zona de Bastión Popular.

* **Riesgo:** se estima alto.

2. Objetivo Específico

El objetivo específico detalla, desglosa y define con mayor precisión las metas que se pretende alcanzar.

Puede ser más de uno, y, para cada uno hay que definirle los resultados

concretos esperados, los indicadores objetivamente medibles, los procedimientos para su medición, las hipótesis externas, y el riesgo que se le asigna.

2.1 Ejemplo

Objetivo Específico

OE: Condiciones de vida mejoradas, mediante la construcción, rehabilitación y prestación de servicios básicos en salud, saneamiento ambiental, educación, recreación y desarrollo organizacional, implementados bajo un esquema de participación institucional -comunitario, buscando que sea auto sustentable en el tiempo.

Indicadores objetivamente verificables

- * Indicador 1 : Componentes del proyecto ejecutados en forma complementada y aporte, entre los ejecutores: Unión Europea; M.I. Municipalidad; y, organismos locales institucionales y comunitarios.
- * Indicador 2: Indicadores de las variables socioeconómicas, respecto a los valores de línea de base inicial.
- * Indicador 3: Indicadores de las variables de salud, respecto a los valores de línea de base inicial.

Fuentes de Verificación

Del Indicador 1

- * Evaluación final del programa e informes técnicos y socioeducativos. (consultorías externas e internas).
- * Informes de resultados del sistema de monitoreo.
- * Informes técnicos producidos.

Del indicador 2

- * Encuesta a medio período y al final del Programa para contrastar indicadores e impactos, con la línea de base.

Del indicador 3

* Encuesta a medio período y al final del Programa para contrastar indicadores e impactos, con la línea de base.

Hipótesis externas

* Decisión política de la municipalidad para continuar con la administración de los servicios básicos de salud.

* **Riesgo:** Estimado como medio.

* Instituciones involucradas, participando en los diferentes componentes del proyecto.

* **Riesgo:** Estimado como medio.

* Beneficiarios actuando en el proyecto como actores claves para su desarrollo.

* **Riesgo:** Estimado como bajo.

3. Resultados esperados

Para el objetivo específico se definen los resultados concretos esperados. Definiéndose también el plazo o fecha para la cual se espera haber alcanzado dichos resultados. Debe de haber más de un resultado.

Para efectos prácticos, los resultados concretos esperados para alcanzar el **objetivo específico ó OE**, se les denominará con un índice, R.1; R.2; ...

3.1 Ejemplo

Tratándose de un ejemplo para fines ilustrativos la serie de resultados concretos esperados no es completa, solo se reportan algunos.

Así, algunos de los resultados concretos esperados para atender al objetivo específico 1 son:

R.1 Infraestructuras de servicios para atención médico materno infantil, de cuidado diario y atención familiar construidos, equipados y funcionando.

R.2 Centros de desarrollo infantil rehabilitados.

R.3 Infraestructuras viales internas, canales de aguas de lluvias, prestación de servicios de agua potable y manejo de aguas servidas rehabilitadas y mejoradas.

R.4 Organización del servicio de manejo de desechos sólidos complementando la recolección de la empresa concesionaria municipal, con la participación activa de la población.

R.5 Recuperación de áreas verdes, con servicios recreativos mejorados mediante mecanismos participativos.

Para cada resultado específico deseado, se definen:

- * Indicadores objetivos verificables;
- * Fuentes de verificación;
- * Hipótesis externas e internas que pueden afectar los resultados esperados; y riesgo de que estas hipótesis no se cumplan.

4. Actividades

Las actividades se definen para cada resultado esperado. Serían necesarias varias actividades para alcanzar cada uno de los resultados. Para cada actividad se definen los recursos necesarios, sean estos de personal, recursos financieros, o disponibilidad de equipos.

4.1 Ejemplo

A efectos ilustrativos se presentan algunas de las actividades necesarias

para alcanzar el resultado **R.3**, arriba descrito.

Para mejorar las vías:

A.3.1 Priorización de las vías a ser intervenidas

A.3.2 Diseño de ingeniería de las vías mejoradas

A.3.3 Licitación de las obras

ENTIDAD: _____

PROYECTO: _____

Matriz de Planificación				
General (OG)				
	Resumen Descriptivo	Indicadores Objegivamente Verificables (OIV)	Fuentes de Verificación	Riesgos

Específico (OE)	OE.1.			
------------------------	-------	--	--	--

ENTIDAD: _____

PROYECTO: _____

Matriz de Planificación (continuación)				
Resultados Esperados	Resumen Descriptivo	Indicadores Objetivamente Verificables (IOV)	Fuentes de Verificación	Riesgos
	RE.1 R.E.2 R.E.3.			

Actividades (A)	A.1.1. (vinculado a RE. 1.) A.1.2. A.1.3. A.2.1. (vinculado a RE.2) A.2.2. A.2.3. A.3.1. (vinculado a RE.3.) A.3.2. A.3.3.
------------------------	--